

Eficiencia del Gasto Público de la municipalidad distrital de Jaén - Perú.  
Efficiency of Public Expenditure of the district municipality of Jaén

Cabrera Villena E. <sup>1</sup>

Montenegro Camacho L.A <sup>2</sup>

Ramos Tarrillo E.<sup>3</sup>

Vallejos Morales K.R <sup>4</sup>

<sup>1</sup> cvillena@ucvvirtual.edu.pe ORCID: 0000-0001-7755-4632

<sup>2</sup> mcamachola@ucvvirtual.edu.pe ORCID: 0000-0002-5224-4854

<sup>3</sup> ramoste@ucvvirtual.edu.pe ORCID: 0000-0003-2707-2584

<sup>4</sup> kvallejosm@ucvvirtual.edu.pe

### Resumen

El trabajo de investigación tuvo como objetivo determinar el grado de eficiencia del gasto público de la municipalidad distrital de Jaén; asimismo, los funcionarios y servidores públicos que manejan el aparato estatal se encuentren más cerca de la población, para que brinden los servicios municipales públicos eficientemente, hagan que la comunión Estado-población sea más cercana, más personal, con énfasis primordial en la satisfacción de las necesidades básicas y los requerimientos que la sociedad prevé, en el espacio geográfico que conforma o circunscribe al municipio. Este estudio fue de tipo descriptivo propositivo con un diseño no experimental, asimismo se usó una muestra no probabilística intencional o por conveniencia de 37 participantes. En la cual se determina que no se realiza adecuadamente de los gastos corrientes; donde el Según los resultados de la tabla 1 y la figura 1 se determinar el grado de eficiencia del gasto público, donde 62% del gasto público se encuentra en un nivel bajo, asimismo, el 32% en un nivel medio, y por último en nivel alto el 3%. Se concluye según el indicador que se debe plantear o proponer un modelo presupuestal y optimizar el gasto público.

Palabras clave: Eficiencia del Gasto Público

<sup>1</sup> Estudiante de doctorado de la Universidad César Vallejo. Perú.

<sup>2</sup> Estudiante de doctorado de la Universidad César Vallejo. Perú.

<sup>3</sup> Docente Pos Grado de la Universidad César Vallejo. Perú.

### ABSTRACT

The research work aimed to determine the degree of efficiency of public spending in the district municipality of Jaén; Likewise, the civil servants and public servants who

manage the state apparatus are closer to the population, so that they provide the municipal public services efficiently, make the state-population communion closer, more personal, with primary emphasis on the Satisfaction of basic needs and requirements that society foresees, in the geographic space that makes up or circumscribes the municipality. This study was of a descriptive purposeful type with a non-experimental design, and an intentional or convenience non-probabilistic sample of 37 participants was used. In which it is determined that current expenses are not adequately performed; where According to the results of table 1 and figure 1, the degree of efficiency of public spending is determined, where 62% of public spending is at a low level, likewise, 32% at a medium level, and finally in high level 3%. It is concluded according to the indicator that a budget model must be proposed or proposed and public spending optimized.

Keywords: Public Spending Efficiency

## 1. INTRODUCCIÓN

La eficiencia del gasto en las municipalidades es un campo de creciente relevancia en el ámbito de la actividad económica en general, y del sector público en particular, principalmente en la función de bienes y servicios públicos. Los argumentos de la eficiencia se encuentran en la actividad económica, la ausencia de competencia en gran parte de los servicios públicos provistos, y el bienestar de la población.

De acuerdo a la ley de contrataciones del Estado, este trabajo de investigación debe maximizar el valor de los recursos públicos, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de las necesidades de la población bajo condiciones de calidad y con el mejor uso del tesoro público.

Por ello se planteó en el estudio “Eficiencia del gasto público de la municipalidad provinciales de Jaén.

La eficiencia en el ámbito público es fundamental para el desarrollo económico, social e institucional de los países, y es condición necesaria para la formulación de políticas económicas coherentes con las necesidades reales de la población.

El análisis de eficiencia en el sector público puede efectuarse a partir de varios argumentos (Herrera y Francke, 2009), entre los que se encuentran; la magnitud de su actividad económica en el agregado de la economía, la ausencia de competencia en gran parte de los servicios provistos, la necesidad de justificar resultados en un contexto presupuestario restrictivo, el impacto de los servicios públicos en el crecimiento económico y el bienestar de la población, entre los principales.

En Argentina, este tipo de análisis aplicado a las administraciones subnacionales adquiere gran importancia en el marco del actual proceso de asignación de competencias y funciones de los gobiernos provinciales, caracterizado por una fuerte descentralización de funciones desde la década de 1990.

Sin embargo la descentralización del gasto no garantiza por sí misma una adecuada provisión de bienes y servicios públicos, por lo que resulta crítico establecer criterios de eficiencia útiles para el análisis y evaluación de la administración de los recursos financieros en las políticas locales.

El objeto de este artículo es realizar una medición objetiva y estandarizada de la eficiencia del gasto público en la municipalidad de Jaén. Esto se lleva adelante utilizando la metodología del análisis de regresión, y mediante un modelo basado en el gasto público se lograra una eficiencia en el dicho gasto.

Las teorías que sustentan el trabajo son; la Teoría del Desarrollo Organizacional; “Para encauzar el desarrollo de los trabajadores tenemos que tomar en cuenta la teoría del comportamiento, que se basa nuevas proposiciones sobre la motivación humana, con las contribuciones de McGregor, Maslow y Herzbert bien acentuadas”.

Según (Chiavenato , 2006) “Esta teoría enfatiza el proceso decisorio. Es decir que el individuo es un tomador de decisiones”.

“Nuestro trabajo busca migrar una estructura tradicional, conservadora y autocrática para una organización más participativa y dinámica, logrando satisfacción del usuario y el cliente”.

La teoría de Sistema; “Con esta teoría se busca mejorar los procesos de programación para poder así aumentar la eficacia y la eficiencia en la calidad de gasto del presupuesto por resultados. El autor (Chiavenato , 2006, pág. 412) la teoría general de sistemas como una complejidad entre sistemas físicos y sistemas abstractos: los sistemas físicos (como las maquinas) y sistemas abstractos (programación) para poder funcionar y desempeñar sus funciones. El Hardware y Software se complementan.

Teoría De La Tecnología; “En la era informática se extendió nuestro sistema nervioso para manejar de forma sistemática y casi instantánea, enormes cantidades de información a través del tiempo y del espacio, según (Donovan, 1997) la tecnología siempre ha sido asociada a los conceptos de automatización, velocidad, precisión y rapidez. Hasta el surgimiento de la internet y su increíble capacidad de

interconectar organizaciones y personas a bajo costo, la tecnología tuvo un papel de facilitadora de los procesos de negocios. En esta investigación se busca aprovechar las nuevas tecnologías para sacar más provecho en este sector de salud”.

Teoría Del Presupuesto; “Es la programación equilibrada de ingreso y egreso para ejecutarse en un periodo determinado, como lo indica (WEB del MEF, 2018) en su definición Es un instrumento de gestión del Estado para el logro de resultados a favor de la población, a través de la prestación de servicios y logro de metas de cobertura con equidad, eficacia y eficiencia por las Entidades Públicas. Establece los límites de gastos durante el año fiscal, por cada una de las Entidades del Sector Público y los ingresos que los financian, acorde con la disponibilidad de los Fondos Públicos, a fin de mantener el equilibrio fiscal.

## 2. Metodología

La investigación fue no experimental de corte transversal, debido a que al momento de realizar el estudio no se manipulan y/o sufren alteración las variables con la finalidad de obtener el resultado planteado en la investigación y los datos serán tomados en un solo momento. Sólo se describen y se analizan su incidencia e interrelación en un momento dado de las variables. (Hernández, Fernández, & Baptista, 2014).

Asimismo, se utilizó el diseño descriptivo y transversal porque se busca encontrar el grado de relación existente entre dos variables de interés en una misma muestra de sujeto o el grado de relación existente entre dos fenómenos o eventos observados, con la finalidad de describir y analizar cada variable de estudio, recolectando datos en un solo momento en un tiempo único.

Se consideró una población constituida por los funcionarios, profesionales y técnicos administrativos que intervienen en los procesos administrativos de la ejecución presupuestal y financiera de la municipalidad distrital de Jaén que cumplen funciones administrativas en el desarrollo de la gestión pública relacionado al gasto público.

Asimismo, se utilizó la técnica de la encuesta, teniendo al cuestionario como instrumento para recoger y registrar los datos válidos y confiables, para su procesamiento y análisis (Hernández, 2016)

### 3. Resultados

Objetivo general: Determinar el grado de eficiencia del gasto público de la municipalidad distrital de Jaén, y su impacto social y económico en el periodo 2018-2020.

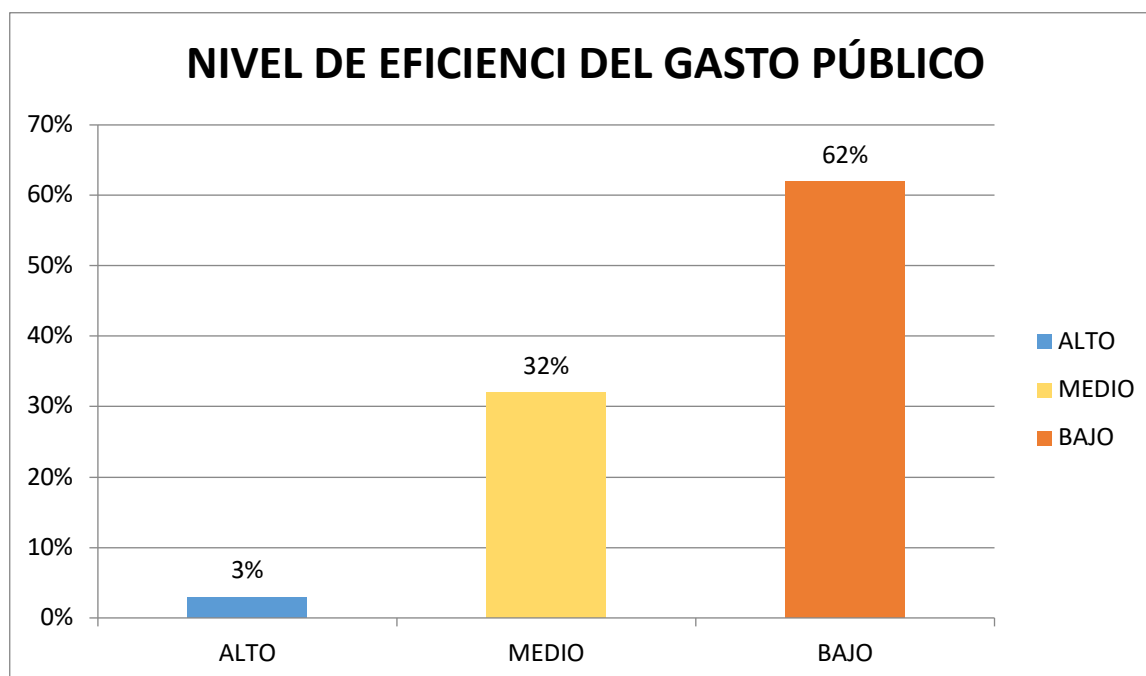
Tabla 1:

*En la municipalidad distrital de Jaén se realiza de manera adecuada el gasto público*

Nivel de eficiencia del gasto público	<b>fi</b>	<b>%</b>
Alto	1	3
Medio	12	32
Bajo	24	65
<b>Total</b>	<b>37</b>	<b>100</b>

Nota: Encuesta

Figura 1



#### Interpretación

Según los resultados de la tabla 1 y la figura 1 se determinan el grado de eficiencia del gasto público, donde 62% del gasto público se encuentra en un nivel bajo, asimismo, el 32% en un nivel medio, y por último en nivel alto el 3%.

Primer objetivo específico: Determinar los presupuestos anuales y las partidas de inversión pública de las obras en la municipalidad distrital de Jaén.

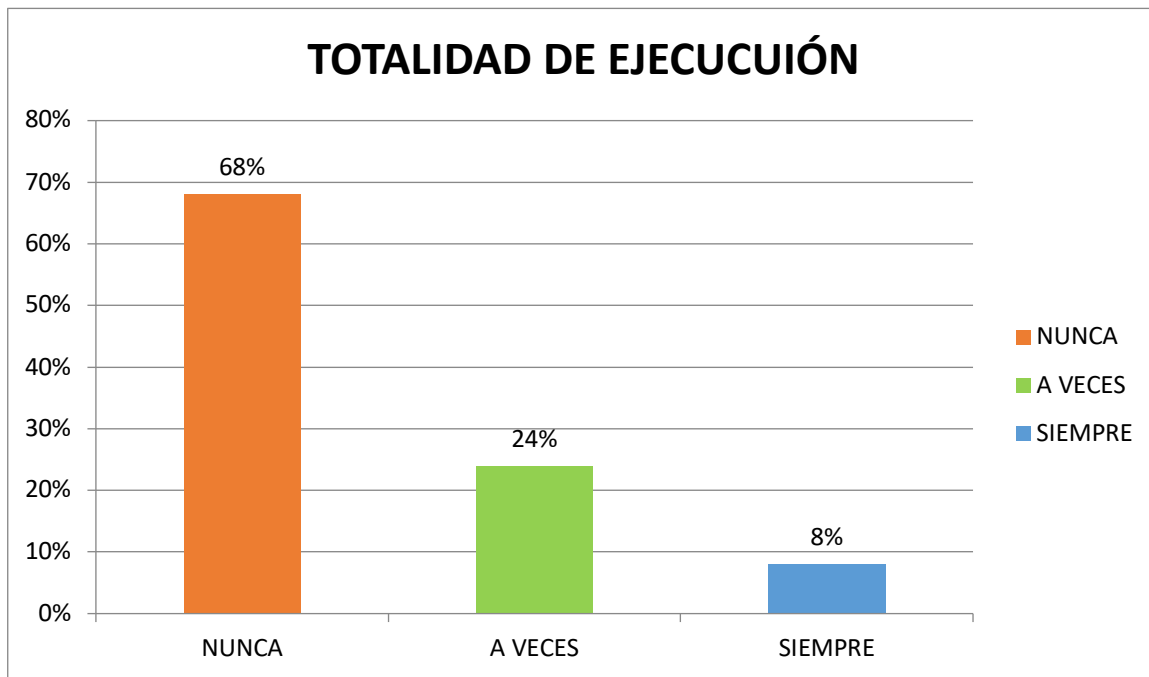
Tabla 2:

Cumple con su totalidad la ejecución del presupuesto asignado a la municipalidad

Totalidad de ejecución	fi	%
Nunca	25	68
A veces	9	24
Siempre	3	8
<b>Total</b>	<b>37</b>	<b>100</b>

Nota: Encuesta

Figura 2



### Interpretación

Según los resultados de la tabla 2 y la figura 2 se determina que el 68% afirman que nunca se cumple con la ejecución del presupuesto asignado por la municipalidad, asimismo, el 24%, a veces y el 8% consideran siempre.



Primer objetivo específico: Determinar los presupuestos anuales y las partidas de inversión pública de las obras de la municipalidad distrital de Jaén

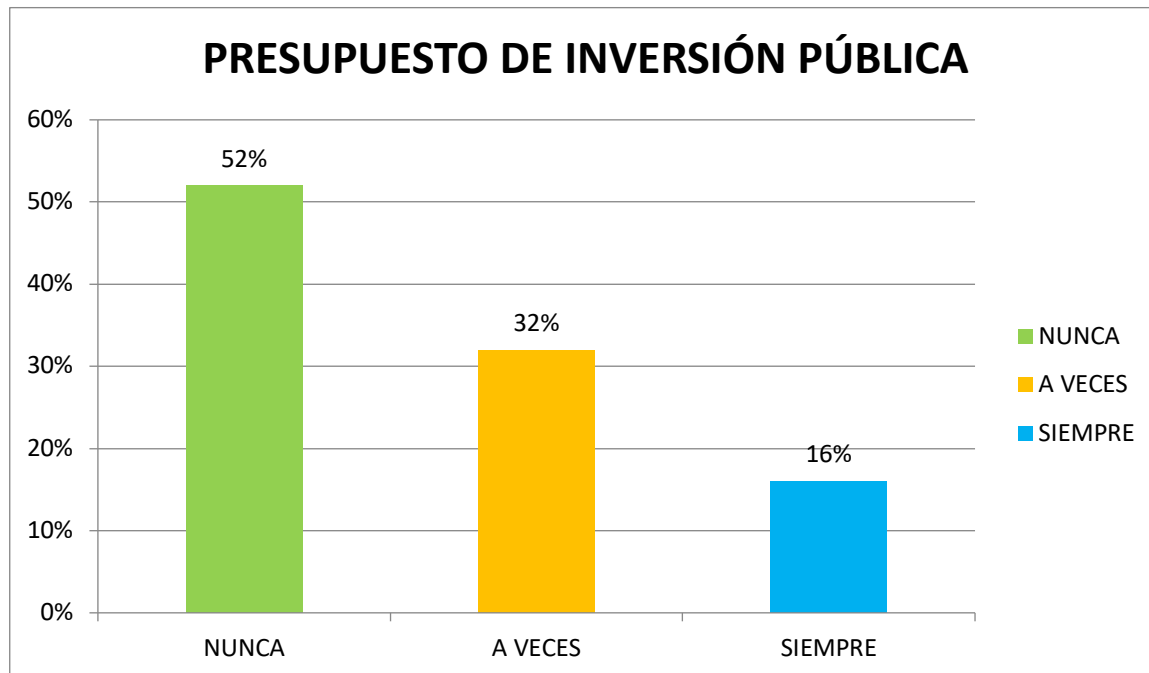
Tabla 3:

Establece el presupuesto anual de inversión pública en la municipalidad

Totalidad de ejecución	fi	%
Nunca	19	52
A veces	12	32
Siempre	6	16
<b>Total</b>	<b>37</b>	<b>100</b>

Nota: Encuesta

Figura 3



## Interpretación

Según los resultados de la tabla 3 y la figura 3 se determina que el 52% afirman que nunca se establece el presupuesto anual de inversión pública por la municipalidad, asimismo, el 32%, a veces y el 16% consideran siempre.

Segundo objetivo específico: Determinar la eficiencia del gasto público de la municipalidad distrital de Jaén a través de los principales indicadores financieros y de obras públicas en el periodo en estudio.

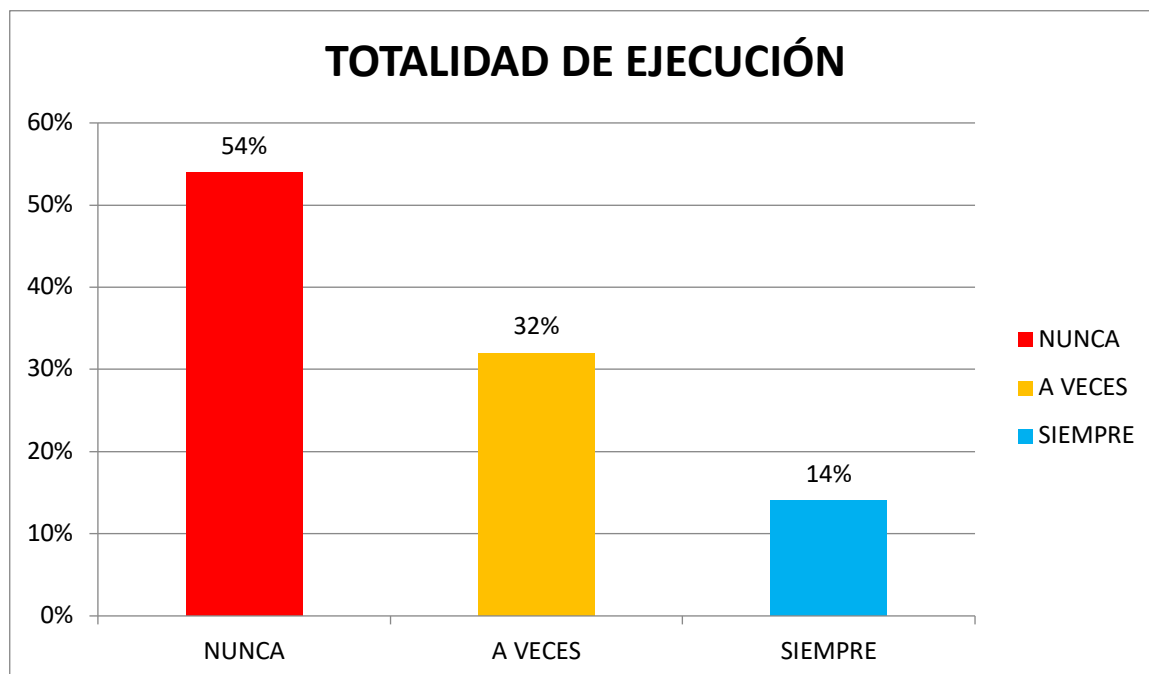
Tabla 4:

Establece la eficiencia del gasto público de la municipalidad.

Totalidad de ejecución	<b>fi</b>	<b>%</b>
Nunca	20	54
A veces	12	32
Siempre	5	14
<b>Total</b>	<b>37</b>	<b>100</b>

Nota: Encuesta

Figura 4



#### Interpretación

Según los resultados de la tabla 4 y la figura 4 se determina que el 54% afirman que nunca se establece la eficiencia del gasto público por la municipalidad, asimismo, el 32%, a veces y el 14% consideran siempre.

#### 4. Discusión

Luego de procesar e interpretar los resultados de los datos estadísticos obtenidos; asimismo, atendiendo a los objetivos de la investigación, también se tiene en cuenta las comparaciones con otros estudios y las teorías que lo sustentan.

En primer lugar, se tuvo en cuenta el objetivo general determinar el grado de eficiencia del gasto público de la municipalidad distrital de Jaén, y su impacto social y económico en el periodo 2018- 2020. De acuerdo a la Según los resultados de la tabla 1 y la figura 1 se determinan el grado de eficiencia del gasto público, donde 62% del gasto público se encuentra en un nivel bajo, asimismo, el 32% en un nivel medio, y por último en nivel alto el 3%. Por lo tanto es importante proponer un modelo presupuestal para optimizar el gasto público.

De lo expuesto, se compara con otros estudios según Claros y León, (2012) constituye la actitud en el desarrollo de sus funciones de los funcionarios y servidores públicos frente a la implementación del control interno "entendido como la organización óptima de la entidad para el ejercicio de valores, conductas, reglas, normas internas, procesos técnicos en la ejecución de los presupuestos públicos, con el fin de concientizar a los servidores públicos de la entidad.

Barrios y Schaechter (2009) sostienen Si bien el concepto es aun impreciso y contiene múltiples facetas, en líneas generales, la "calidad de las finanzas públicas" es un concepto multidimensional que hace referencia a todos los acuerdos y operaciones de política que contribuyen a la consecución de los objetivos macroeconómicos de la política fiscal, en particular los relacionados con el crecimiento económico de largo plazo.

Primer objetivo específico: Determinar los presupuestos anuales y las partidas de inversión pública de las obras de la municipalidad distrital de Jaén. Según los resultados de la tabla 2 y la figura 2 se determina que el 68% afirman que nunca se cumple con la ejecución del presupuesto asignado por la municipalidad, asimismo, el 24%, a veces y el 8% consideran siempre.

Estos resultados podemos comparar con los estudios de En tanto, ILPES (2012) sostiene:

Dentro del análisis de la calidad de las finanzas públicas, el concepto de "calidad del gasto público" abarca aquellos elementos que garantizan un uso eficaz y eficiente de los recursos públicos, con los objetivos de elevar el potencial de crecimiento de la economía y, en el caso particular de América Latina y el Caribe, de asegurar grados crecientes de equidad distributiva

Segundo objetivo específico: Determinar la eficiencia del gasto público de la municipalidad distrital de Jaén a través de los principales indicadores financieros y de obras públicas en el periodo en estudio.

De lo expuesto se tiene en cuenta Según los resultados de la tabla 4 y la figura 4 se determina que el 54% afirman que nunca se establece la eficiencia del gasto público por la municipalidad, asimismo, el 32%, a veces y el 14% consideran siempre.

Armijo y Espada (2014) sostienen que los efectos del gasto público en la estabilización, asignación y distribución de recursos, así como evaluando el rol de las reglas e instituciones, y la posibilidad de privatizar determinadas actividades del sector público. La mayoría de los estudios concluyen que el gasto público podría ser mucho menor y más eficiente que hoy.

Por otro lado, Armijo (2008), menciona; que, para la gestión estatal, el presupuesto público es una herramienta por la cual se logran resultados por medio de la asistencia por servicios en beneficio de la población, esto se concretiza mediante el logro eficiente y eficaz en las metas de cobertura de las instituciones.

## 5. Conclusión

1. Mediante este resultado se toma en cuenta el objetivo general de Proponer el modelo presupuestal para optimizar el gasto público en la municipalidad distrital de Jaén, de acuerdo a los resultados podemos entender que es el conjunto de desembolsos realizados por las municipalidades y su estructura está conformada por gastos corrientes, gastos de capital y servicio de la deuda. Por lo tanto es la responsabilidad de la municipalidad a planear técnicamente que permite comparar los montos presupuestados con los montos reales registrados en las cuentas contables.
2. De acuerdo al primer objetivo específico se identificó los presupuestos anuales y las partidas de inversión pública de las obras, en la cual esto permitió diagnosticar el estado en que se encuentran, el sistema de contabilidad en la

municipalidad en la cual el gasto público no logra con los objetivos de solución de problemas sociales.

3. Segundo objetivo específico se analizó la eficiencia del gasto público de la municipalidad, observando con los resultados estadísticos se puede demostrar que ambos gastos no son bien ejecutados en favor de la sociedad.

## 6. Referencias Bibliográficas

Anselin, L. (2010). *Spatial Econometrics: Methods and Models*. Dordrecht: Springer Netherlands.

Afonso, A. y Fernandes, S. (2003) *Efficiency of Local Government Spending: Evidence for the Lisbon Region*. Mimeo.

Battese, G. y Rao, D. (2002) *Technology Gap, Efficiency and a Stochastic Metafrontier Function*. *International Journal of Business and Economics*, Vol 1 (2), pp. 87-93.

Batese, G. Rao, D. y O'Donnell, C. (2004) *A Metafrontier Production Function for Estimation of Technical Efficiencies and Technology Gaps for Firms Operating Under Different Technologies*. *Journal of Productivity Analysis*, 21(1), pp. 91-103.

Coelli, T. J., Rao, D. S. P., O'Donnell, C. J., y Battese, G. E. (2005). *An introduction to efficiency and productivity analysis*. Springer Science & Business Media.

Elhorst, J. (2014) *Spatial econometrics: from cross-sectional data to spatial panels*. *Springer Briefs in Regional Science*. Springer: Berlín.

Greene, W. (2005). *Fixed and random effects in stochastic frontier models*. *Journal of productivity analysis*, 23(1), 7-32.

Herrera, P. y Francke, P. (2009) *Análisis de la eficiencia del gasto municipal y de sus determinantes*. *Economía XXXII*, 63, pp. 113-178.

Lesage, J. (2014) *Introduction to Spatial Econometrics*. CRC Press.

Loayza, N. y Rigolini, J. (2013) *More than you can handle: decentralization and spending ability of peruvian municipalities*. *Economics & Politics*, 26 (1) , pp. 56-78.

Lovell, C. (2000). *Measuring efficiency in the public sector. Public provision and performance: contributions from efficiency and productivity measurement* Amsterdam: Elsevier.

Narbón-Perpiñá, I., y De Witte, K. (2018). *Local governments' efficiency: a systematic literature review—part I*. *International Transactions in Operational Research*, 25(2), 431-468.

Maldonado, S. y Ardanaz, M. (2016) *Natural Resource Windfalls and Efficiency of Local Government Expenditures: Evidence from Peru*. *Serie Documentos de Trabajo* 188.

Muñoz, P. (2010) ¿La Política Importa? Los Determinantes Políticos de la Eficiencia del Gasto Municipal. Informe Final CIES.

Subhash, R., Kumbhakar, S. y Dua, P. (2015) Benchmarking for Performance Evaluation. A Production Frontier Approach. Nueva Delhi : Springer.

Worthington, A. y Dollery, B. (2008) Efficiency Measurement in the Local Public Sector: Econometric and Mathematical Programming Frontier Techniques. Discussion Papers in Economics, Finance and International Competitiveness, School of Economics and Finance, N 78. Queensland University Technology